

Правозащитный ЛГБТ-проект «ГейБеларусь»

Права человека ЛГБТ в Беларуси

представление для Универсального
периодического обзора



ГейБеларусь

беларускі праваабарончы праект

LGBT Human Rights Project "GayBelarus"
www.gaybelarus.by

2014

Минск, Беларусь

Оглавление

Введение	1
Свобода ассоциаций	2
Право на свободу и личную неприкосновенность	3
Свобода мирных собраний и выражения мнения	3
Преступления на почве ненависти.....	4
Дискриминация со стороны правоохранительных органов.....	5
Дискриминация на рынке труда	5
Рекомендации	6

Введение

1. Данный доклад описывает ситуацию в области соблюдения прав человека ЛГБТ-людей и случаи дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Также включен обзор соблюдения прав правозащитников, занимающихся защитой ЛГБТ, и условий функционирования ЛГБТ-организаций. С сожалением вынуждены констатировать, что за последние 4,5 года ситуация в этой области значительно ухудшилась.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах¹, а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах² содержат открытый перечень запрещенных для дискриминации оснований, к которым могут быть отнесены и сексуальная ориентация и гендерная идентичность.
3. Теоретически Беларусь признает приоритет международного права над национальным. При подаче жалобы в суд аргументация может выстраиваться на основе ссылок на международные обязательства Беларуси и прецедентные дела Комитета по правам человека ООН. Однако на практике национальный суд не считает доводы о дискриминационном отношении по признаку сексуальной ориентации основанными на законе.
4. В национальном законодательстве отсутствуют какие-либо законы, целенаправленно защищающие ЛГБТ от дискриминации. Трудовой кодекс является единственным документом, содержащим перечень запрещенных оснований для прямой дискриминации, однако этот перечень является закрытым и не содержит таких оснований как сексуальная ориентация и гендерная идентичность³.
5. Законодательством предусмотрена ответственность за нарушение равноправия граждан⁴. Однако отсутствует упоминание о таких возможных основаниях для нарушения равноправия граждан, как сексуальная ориентация и гендерная идентичность, список является закрытым.

¹ Ст. 26

² Ст. 2

³ Трудовой кодекс Республики Беларусь:

<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=hk9900296&p2={NRPA}>

⁴ Уголовный кодекс Республики Беларусь:

<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=hk9900275&p2={NRPA}>

6. Белорусское законодательство не содержит каких-либо норм, предусматривающих ответственность за преступления на почве ненависти к ЛГБТ. Милиция неудовлетворительно реагирует на случаи насилия на почве ненависти к ЛГБТ. Уголовные дела зачастую не возбуждаются, даже при наличии очевидных доказательств преступлений. Потерпевшие могут столкнуться с уничижительным обращением и оскорблениями со стороны милиции из-за своей сексуальной ориентации.
7. Зафиксированы случаи увольнений с работы, самым вероятным мотивом которых была деятельность по продвижению прав ЛГБТ.
8. В Беларуси нет ни одной зарегистрированной ЛГБТ-организации. Правозащитники из незарегистрированных инициатив, сферой деятельности которых является защита прав человека ЛГБТ, регулярно сталкиваются с репрессиями, преследованиями и угрозами уголовного преследования за деятельность от имени незарегистрированной организации. Активисты Правозащитного проекта «ГейБеларусь» дважды подавали документы на регистрацию организации под разными названиями и дважды получили отказы по формальным причинам.

Свобода ассоциаций

9. Первая попытка регистрации ЛГБТ-организации имела место в 2011 года. Активисты «ГейБеларуси» подали документы на регистрацию «Правозащитного центра «Альтернатива плюс». В декабре 2011 года чиновники Министерства юстиции сообщили, что в учредительных документах неправильно указан день рождения одного из 61 учредителей, а также есть ошибка в имени другого основателя. Эти неточности были признаны неисправимыми.
10. После этой попытки 7 декабря 2011 года в гродненский отдел КГБ на беседу был приглашен один из учредителей организации, 17-тилетний молодой человек. Его расспрашивали о частной жизни руководителей и членов объединения, о том, что происходит внутри организации, сообщили об ответственности за призыв к участию в несанкционированных мероприятиях.
11. Также в декабре 2011 учредительницу из Витебска вызвала заместитель декана университета, в котором та училась, и обвинила в том, что девушка подрывает основы нравственности государства и занимается пропагандой нездорового образа жизни. Заместитель декана предупредила ЛГБТ-активистку об ответственности за организацию незаконных публичных акций и о возможных беседах со спецслужбами.
12. Вторая попытка регистрации ЛГБТ-организации («Правозащитный центр «Лямбда») состоялась в декабре 2012 года. В январе 2013 года снова был получен отказ, мотивированный тем, что в уставе нет указаний на то, что деятельность организации будет способствовать всестороннему развитию и социальному становлению молодежи. Верховным судом отказ был признан законным.
13. После второго отказа в регистрации 69 из 72 учредителей столкнулись с преследованиями разной степени интенсивности со стороны правоохранительных органов. В течение января-марта 2013 года имели место вызовы на так называемые «профилактические беседы» в Управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми разных региональных подразделений МВД. В качестве основания для вызова милиционеры указывали на необходимость получения свидетельских показаний по поводу преступлений сексуального характера, которые якобы имели место. В основном же беседы затронули регистрацию правозащитной ЛГБТ-организации и причин участия активистов в ее учреждении. Имели место угрозы о привлечении к ответственности за

деятельность от имени незарегистрированной организации. Кроме того, людям задавали вопросы личного характера, интересовались сексуальной ориентацией, спрашивали об отношениях с партнерами. Те учредители ПЦ «Лямбда», кто принадлежат к ЛГБТ, столкнулись с наиболее бесцеремонным обращением: их высмеивали, унижали, выпрашивали интимные подробности их частной жизни. Те, кто отказались приходить по телефону и требовали отправить надлежащим образом оформленную повестку, столкнулись с давлением по месту работы или учебы. Так, ректору БНТУ из милиции прислали письмо с просьбой «оказать воздействие» на студента, который отказался идти в милицию без повестки.

14. 16 августа 2013 года заместитель председателя ПП «ГейБеларусь» Максим Дмитриев был вызван повесткой для допроса в качестве свидетеля в Управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции МВД. Г-ну Дмитриеву напомнили об уголовной ответственности за деятельность от имени незарегистрированной организации. Милиционеры говорили об изготовлении порнографии и развращении малолетних, связывая рост количества этих преступлений с публичными упоминаниями об ЛГБТ.
15. 30 января 2014 года двух ЛГБТ-активисток вызвали на аналогичную «беседу». Милиционеры напомнили об уголовной ответственности за деятельность от имени незарегистрированной организации, интересовались планами инициативы, угрожали негативными последствиями в случае проведения несанкционированных массовых мероприятий. Свой интерес к деятельности ЛГБТ-инициативы объясняли тем, что, по их мнению, очень многие гомосексуалы занимаются изготовлением и распространением порнографии.

Право на свободу и личную неприкосновенность

16. 21 января 2011 года в Минске на улице белорусский ЛГБТ-активист Сергей Прадед был подвергнут превентивному задержанию перед очередной инаугурацией Александра Лукашенко.
17. На протяжении 2013-2014 произошло 6 случаев личного досмотра учредителей при въезде их в Беларусь. С этим столкнулись: дважды – Сергей Андросенко и Наталья Маньковская, по одному разу – Алексей Кулик и Максим Дмитриев.
18. У председателя регистрируемого объединения Сергея Андросенко пограничные службы дважды (январь и март 2013) изымали паспорт якобы из-за его недействительности общей продолжительностью на два месяца. Впоследствии указывалось, что паспорт попал базу недействительных документов из-за «технического сбоя».

Свобода мирных собраний и выражения мнения

19. За всю историю Беларуси было разрешено проведение только одного пикета в поддержку прав ЛГБТ в феврале 2011 года. При этом не менее 120 заявок на проведение мирных собраний аналогичного характера не были удовлетворены по различным формальным основаниям. Попытки провести несанкционированные собрания зачастую оканчивались задержаниями. В некоторых случаях задержанные сталкивались с жестоким и бесчеловечным обращением.
20. 15 мая 2010 года в Минске сотрудники милиции насильно остановили мирное шествие активистов движения за права ЛГБТ. Действия милиционеров отмечались несоответствующей ситуации жестокостью, некоторых участников шествия волокли по земле, двоих избили. Было задержано восемь человек. Все они столкнулись с

уничижительным обращением, домогательствами и гомофобными оскорблениями со стороны милиционеров. Задержанные провели два дня в под арестом. Все они получили штрафы в размере 17 500 белорусских рублей (около 6 долларов США). Накануне планируемого шествия милиционер, ведущий официальный твиттер ГУВД Мингорисполкома, угрожал: «Признаюсь честно...ОМОНовцы разъярены, и на месилово заднеприводных настроены особенно агрессивно. Поэтому держитесь подальше»⁵. Отметим, что в апреле 2010 года в государственной газете «Республика» появилась полная гомофобных оскорблений статья, посвященная предстоящему гей-прайду⁶.

21. 11 октября 2010 года в Минске прошла мирная информационная акция, посвященная международному дню камин-аута. Ранее Мингорисполком отклонил заявку на проведение мероприятия. В ходе нее был задержан ЛГБТ-активист Сергей Прадед. Он пробыл ночь в изоляторе на Окрестина. 12 октября Прадед был оштрафован на Br700 000 (около 230 долларов США) за организацию несанкционированного мероприятия повторно в течение года.
22. 17 мая 2011 года в Минске планировалась акция, приуроченная к Международному дню противостояния гомофобии и трансфобии. Проводили ее активисты ЛГБТ-движения и представители НПО «Молодые социал-демократы - Молодая Громада». Все 15 участников и журналист, освещавший мероприятие, были задержаны для «выяснения личности». Милиционеры заставляли задержанных пройти дактилоскопию и фотографирование.
23. 6 и 7 декабря 2013 года два мероприятия в рамках форума «Минский гей-прайд» были сорваны, среди них - концерт против насилия над ЛГБТ-молодежью и прайд-вечеринка.
24. В ночь с 7-го на 8-е декабря 2013 года несколько милиционеров отряда особого назначения устроили облаву на квартиру, арендованную иногородними участниками прайда. Милиционеры переписали паспортные данные всех присутствующих, среди которых был гражданин Швеции. Затем под угрозой ареста потребовали освободить квартиру, несмотря на то, что имелись надлежащим образом оформленные документы об аренде.

Преступления на почве ненависти

25. В апреле 2010 года в Гомеле молодой человек был избит из-за его гомосексуальности. В июне 2010 года он получил из милиции отказ в возбуждении уголовного дела. По мнению милиционеров, потерпевший сам спровоцировал нападение тем, что приставал к нападавшим.
26. В мае 2012 в Бобруйске парень стал жертвой спланированного нападения гомофобно настроенной группы людей и подвергся избиению. Его обманом выманили на встречу, назначив свидание от имени одного из этой компании на сайте знакомств. В милиции потерпевший столкнулся с оскорблениями и угрозами, когда сообщил, что преступление произошло на почве ненависти к геям. В возбуждении уголовного дела было отказано. Никто из милиционеров не был наказан за оскорбления в адрес потерпевшего, несмотря на его многочисленные жалобы.
27. В июле 2012 в Минске года произошел инцидент, когда группа гомофобной молодежи выманила гея на встречу (как и в случае, описанном выше). Парень подвергся унижениям и оскорблениям, происходящее снималось на видео, которое затем было выложено в интернет с указанием личных данных потерпевшего. В возбуждении уголовного дела было

⁵ http://gaybelarus.by/naviny/slavic-pride/guvd_minsk-kropli-kryvi-zapyrskayuc-focik.html

⁶ <http://respublika.sb.by/po-zhivomu/article/golubaya-luna-s-rozovym-otlivom-.html>

отказано. Только один из агрессоров был привлечен к административной ответственности – штрафу. В последующем удалось привлечь троих преступников к уголовной ответственности, однако в порядке частного обвинения.

Дискриминация со стороны правоохранительных органов

28. Милиционеры используют тему ЛГБТ в целях диффамации неугодных, к примеру, участников «молчаливых» акций протеста лета 2011 года. В июле 2011 года в газете «Жизнь Полесья» появилось интервью с начальником Мозырского РОВД Петром Зыкуном. Главной темой его высказываний стала попытка очернить участников протестных акций через якобы причастность их к ЛГБТ-сообществу. Например: «В наш адрес поступали сообщения от жителей города о том, что этой ситуацией воспользовались представители сексуальных меньшинств. Так вот, в связи с этим хочу сделать следующее заявление: этой категории, которая имеет отклонение в психике, не место собираться на центральной площади города...»⁷
29. 13 августа 2011 года группа пьяных людей пыталась штурмовать столичный клуб «Каста Дива», популярный среди ЛГБТ-сообщества. Прибывшая по вызову милиция не предприняла никаких действий, а потом и вовсе уехала.
30. В течение января-февраля 2013 года произошло не менее 10 милицейских облав на ЛГБТ-вечеринки. Милиционеры переписывали паспортные данные всех участников, иногда использовали видеосъемку. Было задержано не менее 47 человек. Как минимум к одному человеку было применено насилие. Известно, по крайней мере, про пять случаев, когда посетители вечеринок затем были вызваны в местные отделения милиции. Один из таких людей столкнулся с тремя вызовами за полтора года. Во время последнего, в июне 2014 года, он подвергся моральному давлению с целью получения признания в совершении изнасилования, у него были отобраны биологические образцы без признания его подозреваемым или обвиняемым.
31. Игорь Тихонюк был среди учредителей ПЦ «Лямбда», кого в феврале 2013 года допросили в милиции. Его продержали в отделении час, били, угрожали и оскорбляли за то, что он гей. Г-н Тихонюк написал жалобу в прокуратуру, однако никто из милиционеров не был наказан.

Дискриминация на рынке труда

32. Александр Полуян, открытый гей и ЛГБТ-активист с августа 2011 работал в компании «Бритиш-Американ Тобакко Трейдинг Компани». В октябре начальник отдела попросил его написать заявление об увольнении по собственному желанию. Каких-либо претензий к его работе при этом высказано не было. По мнению Александра, увольнение связано с тем, что он является геем и занимался ЛГБТ-активизмом, и эта информация стала известна его руководителю. Это предположение подтвердили в частных беседах другие сотрудники компании.
33. В июле 2011 года ЛГБТ-активистка Варвара Красуцкая потеряла работу после участия в Славянском гей-прайде в Санкт-Петербурге 25 июня 2011 года. Владелец минского кафе, популярного среди ЛГБТ-сообщества, уволил г-жу Красуцкую, опасаясь, что власти закроют его учреждение.

⁷ http://naviny.by/rubrics/society/2011/07/18/ic_articles_116_174419/

Рекомендации

34. Принять особый всеобъемлющий закон по проблематике равенства и недискриминации, который, в том числе, должен включать запрет на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности во всех сферах общественной жизни, включая труд и доступ к товарам и услугам.
35. Установить, что мотив ненависти по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности при совершении уголовных преступлений и административных правонарушений является отягчающим вину обстоятельством. Организовывать для представителей правоохранительных органов образовательные программы и тренинги по работе с ЛГБТ и расследованию преступлений и правонарушений на почве ненависти к ЛГБТ.
36. Проводить информационные кампании, направленные на повышение уровня знаний среди населения о правах ЛГБТ.
37. Соблюдать права правозащитников, занимающихся защитой от дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Поддерживать неправительственные организации, занимающиеся вопросами продвижения прав ЛГБТ.