



# 中国民间组织国际交流促进会

CHINA NGO NETWORK FOR INTERNATIONAL EXCHANGES

## 中国民间组织国际交流促进会向联合国人权高专办提交的 中国接受第三轮国别人权审查“影子报告”

2018 年 3 月

1 中国民间组织国际交流促进会( CNIE, 以下简称“中促会”)作为中国最大的从事国际交流的非政府组织联合体, 非常关注 2018 年联合国人权理事会对中国人权状况第三轮国别审查。

2 我们赞赏中国政府重视非政府组织的作用, 大力支持非政府组织的发展。2013 年底, 中国共有非政府组织约 54.7 万个, 而截至 2017 年 12 月, 中国共有非政府组织约 76.3 个, 4 年间增长了 39%。这些非政府组织活跃在扶贫、卫生、教育、环境、人权等各领域。

3 中国政府重视对非政府组织的管理, 为其发展创造更好的政策法律环境, 2016 年 2 月颁布了《社会团体登记管理条例》修订版。2016 年 8 月, 颁布《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》, 提出大力培育发展社区社会组织、完善扶持社会组织发展政策措施、依法做好社会组织登记审查等。2017 年颁布《关于社会智库健康发展的若干意见》和《关于加强文化领域行业组织建设的指导意见》。

4 我们注意到, 中国政府支持和鼓励中国非政府组织广泛开展国际交流, 并为此做出很多努力, 使更多具备资质的非政府组织获得联合国经社理事会咨商地位, 广泛、深入参与联合国事务。

5 在第二轮国别人权审查期间提交的报告中, 中促会曾建议中国政府进一步加强对境外非政府组织在华活动进行有效管理。我们注意到, 中国政府在 2016 年颁布了《境外非政府组织境内活动管理法》, 对规范境外非政府组织在中



## 中国民间组织国际交流促进会

CHINA NGO NETWORK FOR INTERNATIONAL EXCHANGES

国境内的活动、保障其合法权益、促进交往与合作发挥了积极作用。

6 截至 2017 年 11 月 30 日，已在中国境内登记的境外非政府组织代表机构共计 280 个，所从事活动领域主要有经济、济困救灾、教育、卫生和环保，为中国经济社会发展发挥了有益的补充作用。

7 我们也注意到，仍有一定数量的境外非政府组织尚未完成登记手续或未取得临时活动许可开展活动，也有极少数境外非政府组织在中国境内开展违反中国法律的活动，危害了中国的国家统一、安全和民族团结。我们建议中国政府继续对境外非政府组织在华活动加强管理。

8 近年来，中国内地居民利用境内外对社会组织登记管理制度的差异，在登记条件宽松的国家 and 地区注册“山寨社团”，多数都冠以“中国”、“中华”、“全国”等字样，与国内合法登记的全国性非政府组织名称相近甚至相同。有些“山寨社团”在中国境内从事不法活动，极大地损害了在中国境内合法登记的非政府组织的名誉。

9 截止到 2016 年 10 月，中国政府已经公布了十三批“山寨社团”名单，数量达到 1287 个。我们建议中国政府尽快采取必要措施，严厉打击“山寨社团”的不法活动，维护中国非政府组织发展的健康环境。