

# 中国人类学民族学研究会

China Union of Anthropological and Ethnological Sciences

---

## 向联合国人权高专办提交的普遍定期审议报告

2018年3月

1. 中国人类学民族学研究会 是研究中国民族理论和民族政策的非政府组织，成员广泛来自中国从事相关研究的机构、学术团体，我们非常关注2018年10月联合国人权理事会对中国的人权审查。我们认为，中国政府近年来在促进和保障少数民族权利方面，做出了很大努力，取得了不错的成绩，但同时也存在一些问题。

2. 我们注意到，中国政府在少数民族平等参与国家事务管理权利方面有制度保障。各少数民族无论大小，在历届全国人民代表大会和中国人民政治协商会议中都有代表。根据中国2017年4月公布的《第十三届全国人民代表大会少数民族代表名额分配方案》显示，第十三届全国人民代表大会少数民族代表名额为360名左右，涵盖中国全部的55个少数民族，数量上与十二届相同，占代表总人数的比例不低于12%，高于少数民族人口占中国总人口的比例。同时，会议还向少数民族代表提供本民族语言文字的报告文本，并在会场配有同声传译。

3. 我们注意到，中国政府在加强少数民族经济发展方面出

# 中国人类学民族学研究会

China Union of Anthropological and Ethnological Sciences

---

台了许多政策措施，包括编制兴边富民行动、促进民族地区和人口较少民族发展两个国家级专项规划，并提出“全面建成小康社会，一个民族都不能少”和“精准脱贫”理念，加强东部发达地区对西部民族地区支持协作等。中国政府2015年向民族地区提供扶贫资金139.25亿元，2016年增加到279.6亿元；2016年民族地区的生产总值79972亿元，增长8.1%，其中西藏增速更是达到11.5%，保持多年均高于全国平均水平；民族地区的城乡人均收入增速也高于全国平均水平，贫困发生率由21%下降到9%。

4.我们注意到，中国政府在民族地区基础设施建设和社会保障方面进行了很大投入，使少数民族的民生得到很大改善。比如2016年，中国政府向民族地区转移支付资金640亿元，提供各类教育补助资金689.15亿元，扶贫专项资金279.6亿元，林业改革发展、草原生态保护、水土保持等补助资金486.56亿元；2016年，中国政府在民族地区建设国家高速公路项目4700公里、普通国省道项目1.6万公里，新改建农村公路4.4万公里，解决了4300个建制村不通硬化路问题，包括在西藏这样地质条件差的地区，仍建成了米林至巴宜、拉萨至林芝、日喀则机场至桑珠孜区、贡嘎机场至泽当等多条高等级公路。

# 中国人类学民族学研究会

China Union of Anthropological and Ethnological Sciences

---

2017 年，中国政府颁布实施的《兴边富民行动“十三五”规划》明确提出到 2020 年要实现边境村庄通路、通电、通信息、通安全饮用水及有合格卫生室和村医、有安全住房等目标。

5. 中国政府很重视少数民族语言文字的使用和发展。宪法规定“各民族都有使用和发展自己语言文字的自由”，民族区域自治法也规定“民族自治地方的自治机关保障本地方各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由”。民族地区的学校使用双语进行教学。在司法诉讼权利方面，刑事诉讼法规定“各民族公民都有用本民族语言文字进行诉讼的权利”。比如为保证藏族公民在诉讼时能听得懂、看得明白，当前西藏基层有大量双语法官，有 75% 左右的案件审理都会使用到藏语；此外，中国的中央人民广播电台和少数民族聚居的地方广播电台每天使用民族语言进行播音，还有内蒙古、新疆、西藏、青海、广西等省区级电视台都开通民族语言频道播放民族语言节目，比较充分地覆盖到广大民族地区，如西藏的民族语言广播电视综合覆盖率至少达到了 95% 以上，偏远地区的藏族也能听到或看到本民族语言的节目。

6. 中国政府在少数民族传统文化保护方面所做的工作也卓有成效。2015 年，中国举办了第十届全国少数民族传统体

# 中国人类学民族学研究会

China Union of Anthropological and Ethnological Sciences

---

育运动会,共有 6240 名各族运动员参加了近 200 个运动项目; 2016 年,中国举办了第五届全国少数民族文艺会演,共演出 92 场,受到社会各界欢迎;2017 年,中国政府在西藏举办了第四届中国西藏旅游文化国际博览会,充分展示了西藏独特自然景观和优秀传统文化,促进了西藏优秀文化的保护与发展。

7. 尽管中国政府的各种努力是前所未有且具有开创性的,但由于大部分民族地区受地理条件限制和历史因素影响、落后状况很难在短时间内改变,因此继续推进少数民族权利保护还面临着一些现实的困难和挑战。主要表现在:

7.1 民族地区的经济发展基础还相当薄弱。民族地区大多是山区、牧区、高寒区、干旱区,生存条件恶劣,整体仍处于比较落后的状态。比如,民族地区经济总量仅相当于一个广东省,30 个自治州经济总量相当于一个深圳市,贫困发生率是全国平均水平的两倍以上。2016 年,中国政府统计调查全国 31 个省区市的 16 万户农村居民家庭,按年人均收入 2300 元的贫困标准测算,民族地区的贫困人口为 1411 万人,占全国农村贫困人口 32.55%。

7.2 少数民族的双语教育和人才培养水平还有待提高。大部分民族地区的双语教师还很紧缺,尤其是学科类的双语教师

# 中国人类学民族学研究会

China Union of Anthropological and Ethnological Sciences

---

还有很大缺口,许多少数民族学生缺乏学习国家通用语言文字的环境,造成少数民族学生的就业渠道相对狭窄。同时,民族地区教师的待遇还整体偏低。政府在少数民族人才培养上,除了要培养少数民族干部,还要加强科学技术和经营管理人才的培养。

8.我们建议,中国政府继续加大对民族地区经济发展的支持力度,不断提升民族地区公共服务能力,改善少数民族群众的民生问题。同时,更要加大对少数民族人才的培养培训力度,少数民族人才是扩大少数民族就业空间,提升少数民族自身发展能力,提高民族地区发展水平的重要手段,同时也是保持民族传统文化生命力的有效途径,包括鼓励少数民族创办民族特色技能型产业和小型企业等。

9.我们理解,中国正处于经济社会转型期,面临的困难和挑战日趋复杂,需要更多的智慧和资源来解决各种难题。但我们仍然希望,通过普遍定期审议,政府能够采取更多的措施,进一步加大对少数民族权利保护工作的重视。

# 中国人类学民族学研究会

China Union of Anthropological and Ethnological Sciences

---

## 参考文献：

1. 《2016 年我国民族八省区 402 万农村贫困人口实现脱贫》  
[http://news.xinhuanet.com/politics/2017-03/17/c\\_1120649464.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2017-03/17/c_1120649464.htm)
2. 《2017 年西藏自治区政府工作报告》  
[http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213\\_120405.html](http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213_120405.html)
3. 《中国少数民族地区扶贫进展报告（2016）》
4. 《第十三届全国人民代表大会少数民族代表名额分配方案》  
[http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-04/27/content\\_2020777.htm](http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-04/27/content_2020777.htm)