

Situación de Pobreza en Venezuela

Informe elaborado por Provea

El **Programa Venezolano de Educación-Acción en Derechos Humanos (Provea)**, fue fundado el 15 de octubre de 1988, dedicándose a labores de promoción y defensa de los derechos humanos con énfasis en los derechos económicos, sociales y culturales.

Elabora un informe anual donde monitorea los derechos humanos consagrados en la Declaración Universal de derechos Humanos, presentando recomendaciones y propuestas de políticas públicas al Estado Venezolano. Acompaña víctimas en sus reclamos contra la impunidad y por la obtención de justicia y la defensa de sus derechos, desarrollando acciones judiciales ante los organismos nacionales e internacionales de protección de los derechos humanos.

Responsable: Rafael Uzcátegui, Coordinador General. Correo electrónico: uzcategui.rafael@gmail.com;



Situación de pobreza en Venezuela

1. La situación de pobreza en Venezuela se ha deteriorado considerablemente y ha sido la principal causa de la migración forzada de cerca de más de 5,6 millones de habitantes, siendo la mayor crisis de esas naturaleza a nivel mundial¹. Desde 2015, cuando se consolidó la tendencia a una emergencia humanitaria compleja en el país, la respuesta del gobierno fue dejar de publicar estadísticas oficiales y recurrir al método de medición de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en su versión clásica, un método que le permite mostrar interpretaciones estadísticas que indican una mejora en la situación del país. Esta política de Estado ha obstaculizado el escrutinio público de sus estadísticas al tiempo que exhibe informaciones alejadas de la realidad, indicando que la pobreza ha disminuido en Venezuela.
2. En efecto, la data oficial el Instituto Nacional de Estadística, INE, que realiza también la Encuesta de Hogares por Muestreo (EHM), usando la medición NBI, indica, según elaboración del investigador Aponte Blank², la pobreza total (con al menos una NBI) se redujo del 25% en 2011 al 17% en 2019 (Gráfico 1)^{□*}, mientras la pobreza extrema, se redujo del 7% en 2011 al 4% en 2019. Sin embargo, los registros sobre pobreza según ingresos, que obtiene el gobierno mediante la EHM no son publicados desde abril de 2015, con lo que se evita el escrutinio de la sociedad sobre los datos que sirven de base a las estadísticas del gobierno³.
3. El gobierno no usa otros métodos de medición de la pobreza, como el método la pobreza monetaria, que es el más utilizado en el continente americano⁴, pese a que según la CEPAL, la ausencia o insuficiencia de ingreso “suele evidenciar una situación de pobreza”⁵. El Gráfico 2 muestra el comportamiento estadístico de las personas en pobreza (Ptot) y pobreza extrema (Pext) entre 1990 y 2019, comparando la información oficial del INE (1990-2013) con la información de la sociedad civil, en concreto del Proyecto Pobreza (PP) del IIES-UCAB (1997-2011) que es el antecedente de ENCOVI (Gráfico 2), y la información del ENCOVI (2014-2019/20). Siguiendo lo afirmado por Aponte Blank⁶, se puede apreciar que desde 1997 la información oficial y la de PP-ENCOVI de la sociedad civil, mantienen tendencias parecidas hasta el 2011. La encuesta ENCOVI comienza en 2014 y a partir abril de 2015 el gobierno comienza a ocultar la información, como una política de Estado.
4. De acuerdo con la ENCOVI, hay un crecimiento vertiginoso de la pobreza de ingresos desde el 2014 hasta el 2017. Ya en el 2015-2016, según esa encuesta, la pobreza alcanza más de 70% y la pobreza extrema supera el 50%. Después de esa drástica expansión inicial, la ENCOVI estima que, con variaciones menores, la pobreza según ingresos cubre a más del 90% de la población y la pobreza

* Todos los gráficos mencionados en este informe están incluidos en el ANEXO ÚNICO.

que es propia de una abrumadora emergencia humanitaria.

Alimentación y pobreza

11. El aumento de la pobreza ha impactado seriamente el derecho a la alimentación en Venezuela. Según la ENCOVI, la inseguridad alimentaria aumentó entre 2018 y 2019-20. En este último periodo, 88% de los hogares entrevistados manifestó preocupación porque los alimentos se acabarán, entre 76% y 79% presentó deterioro en la diversidad alimentaria y más del 30% tuvo situaciones de hambre, todos los hogares reportaron preocupación por seguridad alimentaria, unos por no contar con alimentos suficientes y otros por situaciones de hambre en las que algún miembro del hogar comió menos (58%), o dejó de comer (30%), se acabaron los alimentos en el hogar (54%)¹³.
12. Los hogares de los niños que monitorea Cáritas Venezuela en sitios centinelas consumen apenas 5 grupos de alimentos, entre ellos: cereales, granos, lácteos y huevos, frutas y vegetales, pescado y carnes, los cuales también presentan una reducción en la dieta entre diciembre del 2019 y febrero del 2020¹⁴. Según la ENCOVI entre noviembre de 2019 y enero de 2020, 5% de los menores de 5 años presentó desnutrición aguda y 30% desnutrición crónica (retraso del crecimiento), con una vulnerabilidad (déficit + riesgo) de 58% para este indicador¹⁵.
13. En el caso de los adultos mayores, no existe data sobre la situación de desnutrición, pero varias ONG que les proveen alimentos, reportan graves situaciones de inseguridad alimentaria¹⁶. Muchos adultos mayores se han quedado en el país a cargo de niños, niñas y adolescentes, dejados atrás por padres y madres que han emigrado en búsqueda de trabajo.

Pobreza y derechos laborales

14. Según los Informes Anuales de Provea, la situación de los derechos laborales en Venezuela desde el año 2015 ha estado signada por la pérdida consecutiva de la capacidad adquisitiva del salario de los trabajadores, así como del deterioro de su calidad de vida; alcanzando la hiperinflación e instaurándose una dolarización de facto causantes de insalvables desigualdades entre quienes accedieron a divisas y quienes percibieron sus ingresos en bolívares devaluados.
15. Han sido notorias las repercusiones de la progresiva desindustrialización del país, la debilidad y persecución de las organizaciones sindicales, y la penetración militar en labores que antes eran competencia de la administración del trabajo; tal como refleja la investigación *“Desindustrialización y Relaciones de*

Trabajo 2013 – 2020”. El índice de asalariados, tanto en el sector público como en el sector privado, cayó a 46%.

16. Las reiteradas violaciones laborales dieron origen a paros, huelgas y movilizaciones de calle, en muchos casos reprimidas, ocasionando retaliaciones contra trabajadores y líderes sindicales. El contexto ante descrito ha sido el motor principal de la migración forzada venezolana, calculada en 5,4 millones de refugiados y migrantes según cifras de la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR). La búsqueda de empleo y vida digna ha sido el principal detonante. Como paliativo, al menos un 10% de los hogares venezolanos reciben remesas desde el extranjero.
17. La caída acumulada del PIB para el período 2013-2019 alcanzaría la cifra de: – 66%. Tal indicador nos ubicaría en el puesto número nueve entre las económicas con peor desempeño en el mundo en los últimos 70 años. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), la economía venezolana cayó un 30% en 2020, casi el doble de lo que se preveía antes de la pandemia.

La pobreza y el derecho a la vivienda

18. La relación entre pobreza y el derecho a la vivienda no puede medirse con base en las informaciones oficiales, dado que las estadísticas oficiales sobre la construcción de viviendas no son verificables. Así, entre los años 2014 al 2020 las cifras oficiales aseguran que se construyeron 2.906.257 viviendas, sin embargo, una investigación de PROVEA estimó que en dicho período se habrían levantado apenas 123.552 casas nuevas en el país¹⁷. El retroceso del sector fue ratificado por las cifras divulgadas durante el 2019 por el Banco Central de Venezuela, en las cuales según el PNI por clase de actividad económica la actividad construcción tenía cuatro años seguidos de contracción¹⁸. Para enero del 2020 sindicalistas estimaron la paralización del sector en un 93%¹⁹ y la pérdida de 1,7 millones de empleos en la industria²⁰. Ya hemos señalado antes, que las mejoras en los indicadores sobre pobreza en materia de vivienda, son los únicos que presentan mejoras pero que ello se debe a la migración masiva que disminuye las tasas de hacinamiento.

Feminización de la pobreza en Venezuela²¹

19. Los cambios demográficos debidos en parte a la migración forzada de la población, ha llevado a un 60% de jefes de hogar sean mujeres con un promedio de edad de 51 años, debido al aceleramiento del envejecimiento de los jefes de hogar. En el terreno laboral, 7 de cada 10 hombre trabajan, mientras que 4 de cada 10 mujeres lo hacen; estas diferencias no estarían causadas por la pobreza,

sino por falta de ofertas de empleos dignos. 45% de las mujeres cuentan con empleo formal, mientras el 60% de los hombres tienen un empleo formal. Para 2019-2020, la población migrante se compuso de 54% hombres y 46% mujeres. Las remesas enviadas por los migrantes llegan a un 66% de hogares con las jefaturas femeninas y a un 34% los hogares con las jefaturas masculinas, según lo arrojado por la ENCOVI 2020. *“En el perfil de la pobreza, se cuenta con un 72,7% de mujeres y una tasa de 32% de actividad femenina, a causa del déficit de ofertas de oportunidades dignas en el ámbito laboral.”*

La crisis fue anterior a las sanciones sectoriales

20. El gobierno mantiene un discurso, a nivel nacional e internacional, para culpar a las sanciones sectoriales unilaterales como el principal origen de la crisis venezolana. Oculta así años de corrupción a gran escala que se encuentra impune y así como graves faltas en la gestión del presupuesto de la Nación. Según el investigador Manuel Sutherland, *“el total recibido por exportaciones FOB (más servicios) desde 1999 hasta 2015 fue de: 1.004.399 millones, es decir, más de un millón de millones de dólares. Eso es equivalente a 10 planes Marshall (medidos con dólares bajo la paridad del año 2000). Si las importaciones hubieran conservado su ritmo promedio de 20 mil millones de dólares anuales, el ingreso de ese período hubiera alcanzado para financiar cincuenta (50) años de importaciones sin problema alguno”*²². Esos enormes ingresos, fundamentalmente debidos a exportaciones petroleras, fueron sustraídos de las arcas del Estado o dilapidados a gran escala.
21. Uno de esos mecanismos, fue el fraude importador, consistente en importaciones inexistentes, o sobredimensionadas, pagadas con la renta nacional con lo cual se *“exportó”* esa renta hacia beneficiarios en el extranjero, mediante crímenes económicos de gran escala. Sutherland concluye que pese a las denuncias, *“el gobierno no tomó ninguna medida sino hasta febrero de 2018, cuando ya la crisis había difuminado el 80 % de las reservas internacionales (2008-2018) y ya se habían fugado cerca de 600 mil millones de dólares, es decir, más o menos unos dos PIB enteros del año 2009”*²³.

Recomendaciones:

22. Volver a publicar periódicamente las estadísticas relacionadas con la pobreza y la información que sirve de base a los mecanismos de medición de pobreza, para garantizar el mayor escrutinio público por parte de la población, utilizando métodos de medición de la pobreza que realmente reflejen la situación del país, diferentes la medición de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en su versión clásica.
23. Publicar los resultados obtenidos en la Encuesta de Hogares por Muestreo (EHM) para garantizar el escrutinio público y la valoración por parte de la sociedad civil.
24. Asegurar la participación de la sociedad, sin discriminaciones de ninguna índole especialmente sin discriminaciones políticas, en la elaboración de las políticas públicas destinadas a la lucha contra la pobreza.
25. Garantizar mecanismos de participación social, sin discriminaciones de ninguna índole, en la elaboración, implementación y auditoría de las políticas públicas para combatir la pobreza especialmente en materia de servicios básicos, empleo y protección social, y educación.
26. Garantizar que los agentes públicos y privados responsables de crímenes contra el patrimonio de la Nación y de la corrupción a gran escala de los últimos 20 años, sean investigados y juzgados y sea conocida la verdad y la dimensión de esos crímenes.

Abreviaturas

NBI: Necesidades Básicas Insatisfechas

INE: Instituto Nacional de Estadística,

EHM: Hogares por Muestreo

ENCOVI: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida

PP: Proyecto Pobreza

PNI: Producto Interno Bruto

FOB: Free On Board

Notas

- ¹ Noticias Onu: “La conferencia para migrantes venezolanos consigue 1500 millones de dólares”. Disponible en [La conferencia para migrantes venezolanos consigue 1500 millones de dólares | Noticias ONU \(un.org\)](#)
- ² APONTE BLANK, Carlos: “La pobreza en la Venezuela del Siglo XXI; caracterización y consecuencias sociales de su expansión masiva (2013-2020)”. Mimeo.
Ha sido la sociedad civil la que asume la recolección, sistematización y análisis, especialmente mediante la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI) , promovida por la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB), la Universidad Central de Venezuela (UCV), y la Universidad Simón Bolívar (USB).
- ³ Idem.
- ⁴ CIDH: “Pobreza y derechos humanos”, 2017, p.33, disponible en [pobrezaddhh2017.pdf \(oas.org\)](#)
- ⁵ CEPAL: “Medición de la Pobreza por ingresos, actualización metodológica y resultados”, 2018, pág.17, disponible en [Medición de la pobreza por ingresos. Actualización metodológica y resultados \(cepal.org\)](#)
- ⁶ APONTE BLANK, Carlos, op cit.
- ⁷ Idem
- ⁸ Idem
- ⁹ Idem
- ¹⁰ La ENCOVI ha recurrido al método del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), que retoma el principio del Método Integrado que combinar la pobreza monetaria (bajo una dimensión designada como “nivel de vida”) con otras varias dimensiones .
- ¹¹ APONTE BLANK, Carlos, op cit.
- ¹² Idem
- ¹³ Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI), disponible en [ENCOVI 2019/20 | Informe de resultados \(proyectoencovi.com\)](#)
- ¹⁴ Cáritas Venezuela. (2020). Monitoreo Centinela de la Desnutrición Infantil y la Seguridad Alimentaria Familiar. Venezuela. Enero-marzo, 2020. Disponible en: <http://caritasvenezuela.org/wp-content/uploads/2020/06/Boletin-SAMAN.-ENER-MAR2020.pdf>
- ¹⁵ Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI), disponible en [ENCOVI 2019/20 | Informe de resultados \(proyectoencovi.com\)](#)
- ¹⁶ PROVEA: Informe sobre la Situación de Derechos Humanos en Venezuela” 2020, Capítulo Derecho a la Alimentación, Pag 26, disponible en [04Alimentación.pdf \(provea.org\)](#)
- ¹⁷ PROVEA: Informe sobre la Situación de Derechos Humanos en Venezuela” 2020, Capítulo Derecho a la Vivienda
- ¹⁸ PROVEA: Informe sobre la Situación de Derechos Humanos en Venezuela” 2019, Capítulo Derecho a la Vivienda

-
- ¹⁹ Osman Rojas, La Prensa de Lara: “Construcción se ve afectada”. Disponible en: <https://www.laprensalarara.com.ve/nota/-1486/19/01/construccion-se-ve-afectada>
- ²⁰ República inmobiliaria: “Venezuela: hay 99% de desempleo en el sector construcción”. Disponible en <https://www.republicainmobiliaria.com/editorial/venezuela-desempleo-sector-construccion/>
- ²¹ Basado en: CEPAZ: "Encovi 2020: ¿Cómo estamos las mujeres?", 4 de agosto de 2020, disponible en <https://cepaz.org/noticias/foro-encovi-2020-como-estamos-las-mujeres/>
- ²² Manuel Sutherland: “Impacto y naturaleza real de las sanciones económicas impuestas a Venezuela”, Ed. Provea, p. 11. Disponible en: SancionesSutherland-1.pdf (provea.org)
- ²³ Ibidem, p. 13